

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАШТАГОЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

##### **АДМИНИСТРАЦИЯ**

##### **ТАШТАГОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 28 » сентября 2017г. № 736-п

**Об утверждении муниципальной программы**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений**

**несовершеннолетних» на 2018-2020 годы**

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом Таштагольского муниципального района и в целях осуществления организационных мероприятий, направленных на совершенствование и развитие форм и методов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, постановляю**:**

1.Утвердить муниципальную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2018-2020 годы, согласно приложению.

2.Пресс-секретарю Главы Таштагольского муниципального района (М.Л.Кустова) опубликовать настоящее постановление в газете «Красная Шория» и разместить на официальном сайте администрации Таштагольского муниципального района в сети интернет.

3.Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Таштагольского муниципального района Рябченко Л.Н.

4.Признать утратившим силу с 01.01.2018г. постановление Администрации Таштагольского муниципального района от 30.09.2016 №721-п «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2017-2019годы».

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, но не ранее 01.01.2018г.

Глава Таштагольского

муниципального района В.Н.Макута

Приложение к постановлению

Администрации Таштагольского

муниципального района

№\_\_\_\_\_\_от\_\_\_\_\_\_\_\_2017г.

#### Муниципальная программа

#### «Профилактика безнадзорности и правонарушений

#### несовершеннолетних» на 2018 – 2020 годы

#### ПАСПОРТ

#### муниципальной программы

#### «Профилактика безнадзорности и правонарушений

#### несовершеннолетних» на 2018 – 2020 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2018 – 2020 годы (далее – Программа) |
| Директор муниципальной Программы | Заместитель Главы Таштагольского муниципального района по социальным вопросам Л.Н.Рябченко |
| Ответственный исполнитель (координатор) муниципальной программы | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Таштагольского муниципального района (далее – КДН и ЗП) |
| Исполнители муниципальной программы | * Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Таштагольского муниципального района; * МКУ «Управление образования администрации Таштагольского муниципального района»; * МКУ «Управление социальной защиты населения администрации Таштагольского муниципального района»; * ГКУ «Центр занятости населения города Таштагола»; * Отдел МВД России по Таштагольскому району; * МКУ «Управление по физической культуре и спорту администрации Таштагольского муниципального района»; * Отдел по социальным вопросам, здравоохранению и молодежной политике администрации Таштагольского муниципального района; * МБУЗ «Таштагольская центральная районная больница»; * МКУ «Управление культуры администрации Таштагольского муниципального района». |
| Цели муниципальной программы | - комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной адаптации, повышение уровня защиты прав и интересов несовершеннолетних;  - эффективная социализация и реабилитация детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. |
| Задачи муниципальной программы | * повышение эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; * улучшение координации деятельности различных структур, осуществляющих профилактическую работу с детьми и подростками; * предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; * обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; * социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; * выявление несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества; * выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий; * выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в употребления алкогольной продукции и употребления наркотических средств; * реализация мероприятий направленных на снижение гибели несовершеннолетних от внешних причин; * максимальный охват отдыхом, оздоровлением и летней трудовой занятостью |
| Срок реализации муниципальной программы | 2018-2020 год |
| Основные мероприятия Программы (перечень программ) | * Выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества * Проведение массовых мероприятий для подростков из семей, находящихся в социально-опасном положении или состоящих на учете в ОУУП и ПДН, КДН и ЗП, подростков условноосужденных * Организация летнего отдыха подростков из неблагополучных семей или состоящих на учете в ОУУП и ПДН, КДН и ЗП, подростков условноосужденных * Организация трудоустройства подростков из неблагополучных семей или состоящих на учете в ОУУП и ПДН, КДН и ЗП, подростков условноосужденных * Проведение анкетирования обучающихся образовательных учреждений с целью раннего выявления употребления наркотиков и алкогольных напитков, курения табака * Распространение памяток, буклетов, блокнотов, календарей, закладок и др. печатной продукции по предупреждению детской безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и с разбивкой по годам ее реализации | Средства местного бюджета 293 тыс. рублей, в том числе:  2018 год - 177 тыс. рублей;  2019 год - 59 тыс. рублей;  2020 год- 57 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной Программы | * преодоление тенденции роста подростковой преступности и безнадзорности, среди несовершеннолетних; * сокращение алкоголизма и связанных с ним преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних на территории Таштагольского муниципального района; * осуществление нравственного, эстетического, физического, трудового воспитания и обучения несовершеннолетних; * утверждение здорового образа жизни у несовершеннолетних; * совершенствование системы организации досуга, оздоровления и занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально-опасном положении; * снижение количества подростков, состоящих на учете в ОУУП и ПДН, КДН и ЗП, подростков условноосужденных; * снижение количества несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих учебные занятия в общеобразовательных учреждениях; * снижение количества семей, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками, ведут аморальный образ жизни, воспитанием, обучением и содержанием детей не занимаются; * повышение уровня благосостояния в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально – опасном положении |

**Раздел 1. Содержание проблемы и необходимость**

**ее решения программными методами.**

Состояние преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, проживающих на территории Таштагольского муниципального района ставит перед органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних новые задачи по организации и реализации мер по предупреждению совершения правонарушений.

Решение задач, направленных на снижение подростковой преступности невозможно без серьезной поддержки, объединения усилий всех структурных подразделений, входящих в систему профилактикиправонарушений. Это обуславливает необходимость программно - целевого подхода к решению данных вопросов.

За семь месяцев 2017 года комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Таштагольского муниципального района проведено 16 заседаний, в том числе 2 выездных на которых рассмотрено 508 материалов в отношении несовершеннолетних и родителей. Рассмотрено административных материалов в отношении родителей за не исполнения родительских обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению несовершеннолетних детей – 367, несовершеннолетних 30. На профилактическом учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав состоит 123 семей, находящихся в социально-опасном положении, в них 317 детей.

За семь месяцев на территории Таштагольского муниципального района произошло снижение уровня подростковой преступности с 28 до 19. Окончено 19 уголовных дел в отношении 29 подростков, за аналогичный период 2016 года – 28 уголовных дел в отношении 24 подростков.Снижение уровня подростковой преступности составило 32,1 %. Также произошло снижение преступления совершенных в группах с 13 до 7, в том числе смешанных с 8 до 2, ранее совершавшими с 21 до 4 и ранее судимыми с 5 до 1.Но произошел рост в состоянии алкогольного опьянения с 5 до 7.

Приоритетным направлением в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является работа по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, по выявлению семей, находящихся на ранней стадии семейного неблагополучия, индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Несмотря на проводимую работу с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, с семьями, находящимися в социально опасном положении, в работе с ними существует масса проблем. Не всегда члены семьи идут на контакт с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Не у всех родителей есть социально-психологическая установка на воспитание детей. Как правило, сигнал тревоги поступает поздно, когда семьи плохо поддаются реабилитации, и помочь им восстановится чрезвычайно трудно.

Неблагополучие в семье, бесцельное времяпровождение на улице являются причинами поведенческих нарушений у ребенка. Отсутствие должного контроля со стороны родителей или законных представителей способствует совершению противоправных поступков несовершеннолетними.

Большую тревогу вызывает алкоголизация подростков. Отсутствие положительного примера и контроля со стороны родителей, социальная незащищенность, реклама спиртного, особенно пива, приводит к тому, что подросток начинает употреблять алкоголесодержащую продукцию.

Проблема профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав носит межведомственный характер, так как затрагивает сферу деятельности ряда органов местного самоуправления. Совместные усилия исполнителей мероприятий Программы будут направлены на реализацию комплекса мер по снижению уровня преступности и правонарушений, организацию профилактических мероприятий.

Привлекаемые финансовые средства будут соответствовать реальным возможностям местного бюджета, что позволит сконцентрировать их на реализации конкретных мероприятий Программы, необходимых на соответствующем этапе.

Следовательно, требуется принять стратегическую, долгосрочную, комплексную Программу, разработанную на основе предложений органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## Раздел 2. Цели и задачи Программы

Программа ставит целью комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создание в Таштагольском районе эффективной системы профилактики безнадзорности и правонарушений, обеспечивающей координацию деятельности всех органов и учреждений данной системы.

Для достижения указанных целей предполагается решение следующих задач:

* повышение эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
* улучшение координации деятельности различных структур, осуществляющих профилактическую работу с детьми и подростками;
* предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
* обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
* социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
* выявление несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества;
* выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий;
* выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в употребления алкогольной продукции и употребления наркотических средств;
* реализация мероприятий направленных на снижение гибели несовершеннолетних от внешних причин;
* максимальный охват отдыхом, оздоровлением и летней трудовой занятостью.

**Раздел 3. Система программных мероприятий**

Для решения поставленных целей и задач необходимо реализовать комплекс мероприятий, направленных на совершенствование и развитие форм и методов деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также создание ранней профилактики безнадзорности несовершеннолетних через социальную реабилитацию семей, и детей, находящихся в социально-опасном положении.

Перечень конкретных мероприятий приведен в разделе 7 Программы.

**Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы осуществляется из средств местного бюджета.

Общая сумма средств из местного бюджета, необходимых на реализацию Программы, составляет 181 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018г.- 65 тыс. руб.

2019г.–59 тыс. руб.

2020г.–57 тыс. руб.

Объёмы финансирования из местного бюджета подлежат ежегодному уточнению, исходя из возможностей бюджета на соответствующий финансовый год.

###### Раздел 5. Оценка эффективности реализации Программы

Предполагается, что результатом реализации Программы будет:

* стабилизация уровня правонарушений несовершеннолетних и создание условий для его снижения путем выявления и устранения причин, обуславливающих безнадзорность детей и подростков;
* создание системы ранней профилактики безнадзорности через социальную реабилитацию проблемных семей и внедрение современных методов социальной адаптации несовершеннолетних;
* обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
* создание базы данных о несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке и реабилитации;
* формирование у детей и подростков правосознания и гражданской позиции в целях обеспечения условий для активной защиты несовершеннолетними своих прав и законных интересов;
* привлечение внимания общественности к проблеме безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
* снижение числа правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними;
* сокращение числа семей, находящихся в социально-опасном положении;
* выявление несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества;

Сведения о планируемых значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого показателя (индикатора) | Единица измерения | Плановое значение целевого показателя (индикатора) | | |
|  | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Количество семей, находящихся в социально опасном положении | шт. | 106 | 105 | 103 |
| Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними | шт. | 58 | 56 | 55 |
| Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними | шт. | 62 | 61 | 59 |

## Раздел 6. Организация управления Программой и контроль за

**ходом ее реализации**

Директор Программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты Программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, организует управление реализацией Программы.

Директор Программы по окончанию года разрабатывает и составляет отчет о реализации Программы.

Исполнитель и директор Программы несут ответственность за целевое использование бюджетных средства, выделяемых на реализацию Программы.

# **Раздел 7. Программные мероприятия.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятий | | Источники финансирования | | Срок реализации | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | Исполнители мероприятий программы |
| Всего | 2018 | 2019 | 2020 |
| **I. Информационно-аналитическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних** | | | | | | | | | | |
| 1.1 | | Выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении | - | | Постоянно  2018  2019  2020 | - | - | - | - | Органы системы профилактики  Таштагольского муниципального района |
| 1.2. | | Выявление несовершеннолетних, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества | - | | Постоянно  2018  2019  2020 | - | - | - | - | ГБУЗ Таштагольская РБ, ПДН, КДН |
| 1.3. | | Развитие института наставничества над несовершеннолетними, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа | - | | Постоянно  2018  2019  2020 | - | - | - | - | КДН, УО, ПДН, |
| 1.4. | | Приобретение программы по работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении | МБ | | 2018 | 5 | 5 | - | - | КДН |
|  | | **ИТОГО:** | МБ | | - | 5 | 5 | - | - | - |
| **II. Мероприятия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | Проведение совместных рейдов в дневное время | | - | Согласно графику  2018  2019  2020 | - | - | - | - | Органы системы профилактики |
| 2.2 | | Проведение сверок образовательными учреждениями района с КДН, ПДН о несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете | | - | 1 раз в полугодие  2018  2019  2020 | - | - | - | - | УО, КДН, ПДН |
| 2.3 | | Помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы | | - | Постоянно  2018  2019  2020 | - | - | - | - | КДН, ПДН, УИИ, ЦЗН, УСЗН, ООПиП , УИИН |
| 2.4 | | Проведение мероприятий по раннему выявлению семей с детьми, нуждающихся в поддержке, отнесенными к категории семей, находящихся в социально опасном положении | | - | Постоянно  2018  2019  2020 | - | - | - | - | ПДН, КДН, УСЗН, УО, УК, ОМП, ООПиП, ГБУЗ Таштагольская РБ |
| 2.5 | | Оказание адресной помощи семьям с детьми, нуждающимся в поддержке, молодым родителям:  - консультирование граждан о мерах социальной поддержки;  - оказание содействия в оформлении документов удостоверяющих личность;  -оказание материальной поддержки | | - | Постоянно  2018  2019  2020 | - | - | - | - | ПДН, КДН, УСЗН, УО, ООПиП , ГБУЗ Таштагольская РБ, УК, ОМП, ЦЗН. |
| 2.6 | | Осуществление индивидуальной профилактической работы с семьями с детьми, отнесенными к категории семей, находящихся в социально опасном положении | | - | 2018  2019  2020 | - | - | - | - | ПДН, КДН, УО, СРЦ. |
| 2.7 | | Обеспечение временного устройства несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в государственные учреждения социального обслуживания несовершеннолетних | | - | по мере выявления | - | - | - | - | ПДН, КДН, УСЗН, УО, ООПиП . |
| 2.8 | | Организация летнего отдыха подростков из неблагополучных семей или состоящих на учете в ОУУП и ПДН, КДН и ЗП, подростков условноосужденных (проведение межлагерной встречи подростков из семей, находящихся в социально-опасном положении, проведение слета трудовых бригад). | | МБ | 2018  2019  2020 | 80 | 20 | 30 | 30 | КДН, УСЗН, УО, ПДН,УИИН |
| 2.10 | | Привлечение несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, к занятиям в технических, спортивных и художественных кружках, секциях | | - | 2018  2019  2020 | - | - | - | - | КДН, УО,УК,ОМП, УСЗН,ПДН |
| 2.11 | | Организация трудоустройства подростков из неблагополучных семей или состоящих на учете в ОУУП и ПДН, КДН и ЗП, подростков условноосужденных; | | МБ | 2018 | 132 | 132 | - | - | КДН, ПДН, УИИН,ЦЗН, УСЗН |
| 2.12 | | Организация культурно-массовых и спортивных мероприятий, организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних  во внеурочное время | | - | 2018  2019  2020 | - | - | - | - | УО, УК, УФКиС |
| 2.13 | | Выявление фактов незаконной продажи спиртных напитков и табачных изделий свободная реализация которых запрещена или ограничена. Принятие мер к нарушителям в соответствии с действующим законодательством РФ | | - | 2018  2019  2020 | - | - | - | - | ПДН |
| 2.14 | | Выявление и привлечение к административной ответственности взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на их основе, спиртных напитков. | | - | 2018  2019  2020 | - | - | - | - | ПДН |
| 2.15 | | Проведение цикла занятий клуба «Берегиня» | | МБ | 2018  2019  2020 | 40 | 10 | 15 | 15 | УСЗН |
|  | | **ИТОГО:** | | МБ | - | 140 | 50 | 45 | 45 | - |
| **III. Методическое и информационно-аналитическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** | | | | | | | | | | |
| 3.1 | | Проведение анкетирования обучающихся образовательных учреждений с целью раннего выявления употребления наркотиков и алкогольных напитков, курения табака | | - | 1 раз в полугодие  2018  2019  2020 | - | - | - | - | УСЗН, УО, ГБУЗ Таштагольская РБ |
| 3.2 | | Проведение массовых мероприятий (акций, конкурсов) | | МБ | 2018  2019  2020 | 18 | 5 | 7 | 6 | КДН,ПДН,УО,УСЗН, |
| 3.3 | | Организация и проведение в образовательных учреждениях района конкурсов рисунков, плакатов, пропагандирующих здоровый образ жизни и участие в этих конкурсах | | - | 2018  2019  2020 | - | - | - | - | УО |
| 3.4 | | Распространение памяток, буклетов, блокнотов, календарей, закладок и др. печатной продукции по предупреждению детской безнадзорности и противоправного поведения несовершеннолетних | | МБ | 2018  2019  2020 | 18 | 5 | 7 | 6 | УО, УК, КДН,УСЗН. |
| 3.5 | | Размещение информации в районных СМИ, направленной на профилактику правонарушений, обеспечение безопасности, воспитание гражданственности и патриотизма, пропаганду здорового образа жизни | | - | 2018  2019  2020 | - | - | - | - | УО, УСЗН, КДН |
|  | | **ИТОГО:** | | МБ | - | 36 | 10 | 14 | 12 | - |
|  | | **ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ:** | | МБ | - | 293 | 177 | 59 | 57 | - |

Список используемых сокращений

ОУУП и ПДН – отдел участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних Отдела Министерства внутренних дел по Таштагольскому району;

УСЗН – управление социальной защиты населения администрации Таштагольского муниципального района;

КДН и ЗП – отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Таштагольского муниципального района;

УО – управление образования администрации Таштагольского муниципального района;

УК – управление культуры администрации Таштагольского муниципального района;

МБ – местный бюджет;

ГБУЗ КО Таштагольская РБ – государственное бюджетное учреждение здоравоохранения Кемеровской области Таштагольская районная больница;

ЦЗН –центр занятости населения г. Таштагола;

ООП и П – отдел опеки и попечительства управления образования администрации Таштагольского муниципального района;

УФКиС – Управление по физической культуре и спорту администрации Таштагольского муниципального района;

ОМП – отдел молодежной политики администрации Таштагольского муниципального района;

УИИН – уголовно-исполнительная инспекция.