РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ-КУЗБАСС

ТАШТАГОЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

КАЛАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 26 марта 2020 г. № 5-п**

**Об утверждении Программы финансового оздоровления**

**Каларского сельского поселения**

**на 2020-2024 годы**

В целях создания условий для результативного управления финансами в Каларском сельском поселении, эффективного использования бюджетных средств и обеспечения сбалансированности бюджета Каларского сельского поселения:

1. Утвердить Программу мероприятий по финансовому оздоровлению Каларского сельского поселения на 2020 - 2024 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Администрации Каларского сельского поселения представлять информацию о ходе выполнения [Программы](#P299) мероприятий по финансовому оздоровлению Каларского сельского поселения на 2020-2024 годы, утвержденному настоящим постановлением (далее – план мероприятий), в финансовое управление по Таштагольскому району ежеквартально до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации «Таштагольского муниципального района» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обнародовать на информационном стенде в администрации Каларского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Каларского  сельского поселения | Т.И. Зайнулина |
|  |  |

Приложение № 1 к Постановлению

администрации Каларского сельского поселения

от 26.03.2020 г. № 5-п

Программа финансового оздоровления

администрации Каларского сельского поселения на 2020-2024 годы

1. **Общие положения**

Программа финансового оздоровления Каларского сельского поселения на 2020 - 2024 годы (далее - Программа) разработана в целях формирования бюджетной политики, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами Каларского сельского поселения Таштагольского муниципального района и укрепление устойчивости бюджетной системы района.

Программа определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления Каларского сельского поселения в сфере развития собственной доходной базы района, оптимизации и определения приоритетных расходов местных бюджетов, ограничения бюджетного дефицита, совершенствования управления долговыми обязательствами.

1. **Цель и задачи**

Цель Программы - улучшение состояния бюджетной системы Каларского сельского поселения, эффективное использование бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Каларского сельского поселения, снижение долговой нагрузки на муниципальные бюджеты.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи Программы:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов муниципальных бюджетов;

реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств.

1. **Меры реализации программы по финансовому оздоровлению**

**Каларского сельского поселения.**

Мероприятия Программы предусматривают систему администрации Каларского сельского поселения по улучшению состояния бюджетной системы и оздоровлению муниципальных финансов.

Реализация мероприятия Программы осуществляется по следующим направлениям:

увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета;

оптимизация расходов бюджета.

План мероприятия по реализации Программы приведен в Приложении № 1к настоящей Программе.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Каларского сельского поселения и повышение качества жизни населения. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия органа местного самоуправления Каларского сельского поселения на решении следующих основных задач:

1) обеспечение сбалансированности местного бюджета;

2) повышение эффективности бюджетных расходов;

3) обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

На 2020 - 2024 годы определены следующие приоритетные направления политики расходования бюджетных средств для обеспечения финансового оздоровления:

* Организация благоустройства и озеленения территории поселения, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
* Содержание, ремонт и строительство автомобильных дорог и мостов местного значения;
* Организация освещения улиц;
* Организация предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Каларского сельского поселения;
* Организация временной занятости несовершеннолетних граждан, безработных граждан и граждан, ищущих работу;
* Создание условий для организации массовых культурно-досуговых мероприятий и повышения качества культурной жизни жителей Каларского сельского поселения и др.

Основные направления налоговой политики позволят участникам налоговых отношений определить ориентиры в налоговой сфере, что способствует стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории поселения. В 2020-2024 годах приоритетом в налоговой политике Каларского сельского поселения остается создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Налоговая политика в 2020 - 2024 годах нацелена на динамичное поступление доходов в местный бюджет, обеспечивающих текущие потребности бюджета и сокращение размеров муниципального долга, и строится с учетом изменений федерального и областного законодательства при активизации действий органа местного самоуправления Каларского сельского поселения по увеличению собственных доходов бюджета.

Основные задачи программы финансового оздоровления:

* повышение эффективности администрирования налоговых доходов, осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления налоговых платежей в бюджет путем взаимодействия с органами федерального казначейства и налоговой инспекцией;
* проведение целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам;
* проведение работы с убыточными предприятиями с целью увеличения прибыли;
* обеспечение полноты учёта налогоплательщиков в поселениях в целях формирования достоверной налоговой базы;
* инвентаризация действующих местных льгот по налогам и сборам с последующей отменой неэффективных льгот;
* эффективное управление муниципальной собственностью Каларского сельского поселения, увеличение доходов бюджета от их использования. Решение этой задачи будет проводиться за счет дальнейшей оптимизации структуры муниципальной собственности;
* своевременное внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты, касающиеся налоговых и неналоговых поступлений, а также проведение постоянного контроля за их реализацией;

Также росту налоговой базы и повышению финансовой самостоятельности МО "Каларского сельского поселение" должно способствовать создание условий для привлечения инвестиций, увеличения количества рабочих мест и мобилизации налогового потенциала от существующих объектов налогообложения.

**4. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

1) улучшить состояние муниципальных финансов Каларского сельского поселения;

2) укрепить устойчивость бюджетной системы Каларского сельского поселения;

3) повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов;

4) обеспечить сокращение долговой нагрузки на бюджет поседения и своевременное исполнение долговых обязательств Каларского сельского поселения.

Планомерная и последовательная реализация плана мероприятий по финансовому оздоровлению Каларского сельского поселения на 2020 – 2024 годы позволит достичь следующих результатов:

- налоговые и неналоговые поступления в бюджет Каларского сельского поселения: в 2020 году – 4429,0 тыс. рублей, в 2021 году – 5939,0 тыс. рублей, в 2022 году – 6096,0 тыс. рублей, в 2023 году – 6246 тыс. рублей, в 2024 году – 6449 тыс. рублей;

- поступления налога на доходы физических лиц в бюджет Каларского сельского поселения в 2020 году - 290,0 тыс. рублей, в 2021 году - 294,0 тыс.рублей, в 2022 году - 298,0 тыс. рублей, в 2023 году – 300,0 тыс.рублей, в 2024 году – 302,0 тыс.рублей,

- поступления транспортного налога в бюджет Каларского сельского поселения в 2020 году - 75,0 тыс. рублей, в 2021 году - 75,0 тыс.рублей, в 2022 году - 76 тыс.рублей, в 2023 году – 76 тыс. рублей, в 2024 году -77 тыс. рублей.

- поступления налогов на имущество в бюджет Каларского сельского поселения в 2020 году - 49,0 тыс. рублей, в 2021 году - 53,0 тыс.рублей, в 2022году -55,0 тыс. рублей, в 2023 году – 57,0 тыс. рублей, в 2024 году – 59 тыс. рублей.

- поступления земельного налога в бюджет Каларского сельского поселения в 2020 году - 521,0 тыс. рублей,в 2021 году - 522 тыс.рублей , в 2022 году - 523 тыс. рублей, в 2023 году - 524 тыс. рублей, в 2024 году - 525 тыс. рублей.

- получить бюджетный эффект от повышения эффективности расходов бюджета Каларского сельского поселения: в 2020 году – 5,0 тыс. рублей, в 2021 году – 5,1 тыс. рублей, в 2022 году – 5,1 тыс. рублей, в 2023 году – 5,2 тыс. рублей, в 2024 году – 5,2 тыс. рублей.

**5. Риски реализации Программы**

Реализация Программы связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

К основным рискам реализации Программы относятся:

1) в сфере формирования доходов бюджета Каларского сельского поселения:

- изменение федерального налогового и бюджетного законодательства и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- риск негативного изменения экономической ситуации в течение бюджетного года;

- рост сокрытой налоговой базы, в том числе по налогу на доходы физических лиц в связи с возможным ростом «теневой» заработной платы;

- неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

- риск значительного снижения доходного потенциала местного бюджета в результате обжалования результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Кемеровской области;

- риски, обусловленные сокращением финансовой помощи из вышестоящего бюджета;

2) в сфере формирования расходов бюджета Каларского сельского поселения:

- риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

- риски, связанные с принятием на федеральном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней;

- риски, связанные с формированием негативных ожиданий у отдельных экономических агентов;

- риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс-мажорного характера;

- риски усиления социальной напряженности, связанные с высвобождением работников и трудностями их последующего трудоустройства без смены места жительства.

Приложение 1

к Программе финансового оздоровления

Каларского сельского поселения

на 2020-2024 годы

№ 5-п от 26.03.2020г.

План мероприятий по финансовому оздоровлению

Каларского сельского поселения на 2020-2024 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Мероприятия | Ответственные исполнители | Сроки выполнения | Бюджетный эффект (целевые показатели), тыс. рублей | | | | | | | | | | | | |
| 2020 год | 2021 год | | | | | 2022 год | | 2023 год | | | 2024 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | | | | 7 | | 8 | | | 9 | |
| 1 | Мероприятия по повышению доходной базы бюджета Каларского сельского поселения |  |  |  |  | | | | |  | |  | | |  | |
| 1.1. | Проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества с целью их вовлечения в налоговый оборот, в том числе | администрация Каларского сельского поселения, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию) | 2020 - 2024 годы (постоянно) | 15,0 | 15,0 | | | | | 16,0 | | 16,0 | | | 16,0 | |
| 1.1.1. | Принятие решений об определении категории земель и (или) вида разрешенного использования земельных участков; установление (уточнение) адреса места нахождения объектов недвижимости | администрация Каларского сельского поселения, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области (по согласованию) | 2020 - 2024 годы (постоянно) | да | да | | | | | да | | да | | | да | |
| 1.1.2. | Уточнение сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости в случае отсутствия соответствующих сведений в Едином государственном реестре прав | администрация Каларского сельского поселения, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию) | 2020 - 2024 годы (постоянно) | да | да | | | | | да | | да | | | да | |
| 1.1.3. | Принятие мер по регистрации прав собственности в отношении объектов недвижимого имущества участников долевого строительства, а также жилых домов, квартир, иных объектов недвижимости и объектов незавершенного строительства, введенных в эксплуатацию, сведения о регистрации прав по которым отсутствуют в Едином государственном реестре прав | администрация Каларского сельского поселения, | 2020 - 2024 годы (постоянно) | 1 | 1 | | | | | 1 | | 1 | | | 1 | |
| Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию) |
| 1.1.4. | Проведение мероприятий по выявлению фактических пользователей объектами собственности, принадлежащими ликвидированным юридическим лицам, с целью постановки на учет бесхозяйных недвижимых вещей и предъявления исковых требований о взыскании суммы неосновательного обогащения за пользование объектами недвижимости | администрация Каларского сельского поселения,  Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию) | 2020 - 2024 годы (постоянно) | х | х | | | | | х | | х | | | Х | |
| 1.1.5. | Установление (уточнение) адреса места нахождения объектов недвижимости, сведения по которым отсутствуют в государственном адресном реестре (ГАР, ФИАС) | администрация Каларского сельского поселения, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию) | 2020 - 2024 годы (постоянно) | да | да | | | | | да | | | да | | | да |
| 1.1.6. | Привлечение к регистрации прав новыми собственниками после смерти правообладателей объектов недвижимости | администрация Каларского сельского поселения, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №13 по Кемеровской области(по согласованию) | 2020 - 2024 годы (постоянно) | да | да | | | | | да | | | да | | | да |
| 2 | Повышение эффективности налоговых расходов бюджета Каларского сельского поселения |  |  |  |  | | | | |  | | |  | | |  |
| 2.1. | Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с постановлением администрации Каларского сельского поселения от 17.09.2012 N 8-п "Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам" | администрация Каларского сельского поселения | до 31.12.2020г. | да | х | | х | | | | х | | | Х | | |
| 2.2. | Разработка и утверждение положения о формировании перечня налоговых расходов Каларского сельского поселения от 03.03.2020 N 3-п "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Каларское сельское поселение». Подготовка сводного аналитического отчета об налоговых расходах и оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных в Каларском сельском поселении, за отчетный финансовый год | администрация Каларского сельского поселения | до 31.12.2020г. | да | х | | х | | | | х | | | Х | | |
| 2.3. | Проведение оценки налоговых расходов Каларского сельского поселения в порядке, установленном постановлением администрации Каларского сельского поселения | администрация Каларского сельского поселения | 2020 - 2024 годы (ежегодно до 10 августа) | х | да | | | да | | | да | | | Да | | |
| 2.4. | Разработка порядка формирования перечня и методики оценки налоговых расходов Каларского сельского поселения от 03.03.2020 N 3-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Каларское сельское поселение» | администрация Каларского сельского поселения | до 01.05.2020г. | х | да | | | х | | | х | | | Х | | |
| 2.5. | Отмена неэффективных налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления, изменение размера льгот и ставок по местным налогам | администрация Каларского сельского поселения | 2020 – 2024 годы | да | да | | да | | | | да | | | Да | | |
| 3. | Реализация плана мероприятий по снижению неформальной занятости | Центр труда и занятости населения Таштагольского района,  администрация Каларского сельского поселения | 2020 – 2024 годы  годы (постоянно) | 100% | 100% | | 100% | | | | 100% | | | 100% | | |
|  | Бюджетный эффект мероприятий по увеличению доходов |  |  | 16,0 | 16,0 | | 17,0 | | | | 17,0 | | | 17,0 | | |
| 4 | Оптимизация расходов на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Каларского сельского поселения |  |  |  | |  |  | | | |  | | |
| 4.1. | Ограничение на увеличение численности муниципальных служащих, работников органов муниципальной власти Каларского сельского поселения, не являющихся муниципальными служащими Каларского сельского поселения (за исключением принятых решений, связанных с исполнением переданных государственных полномочий Российской Федерации)  предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей и средней заработной платы работников | администрация Каларского сельского поселения | 2020 - 2024 годы (постоянно) | да | | да | | | да | | да | | | Да | | |
| 4.2. | Контроль за соблюдением органами местного самоуправления нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.09.2010 №423 | администрация Каларского сельского поселения | 2019 - 2024 годы (постоянно) | да | |  | | | да | | да | | | Да | | | да | да | |
| 5 | Повышение эффективности государственных закупок в целях экономии в ходе закупочных процедур при условии соблюдения качества и требований законодательства | администрация Каларского сельского поселения | 2020 - 2024 годы (постоянно) | экономия до 5% | | экономия до 5% | экономия до 5% | | | | экономия до 5% | | | экономия до 5% | | |
|
|
| 6 | Не допущение просроченной кредиторской задолженности в бюджете Каларского сельского поселения | администрация Каларского сельского поселения | 2020–  2024 годы  (ежегодно на 1 января) | x | | x | x | | | | х | | | Х | | |
| 7 | Реализация мероприятий по энергосбережению | Отраслевые (функциональные)органы, имеющие подведомственную сеть учреждений, администрация Каларского сельского поселения | 2019 - 2024 годы (постоянно) | 5,0 | | 5,1 | 5,1 | | | | 5,2 | | | 5,2 | | | 6736,77 | |
|  | Бюджетный эффект мероприятий по повышению эффективности расходов |  |  | 5,0 | | 5,1 | 5,1 | | | | 5,2 | | | 5,2 | | |
|  | Общий бюджетный эффект |  |  | 21,0 | | 21,1 | 22,1 | | | | 22,2 | | | 22,2 | | |